

**ДОКЛАД**  
**о развитии конкуренции в муниципальном образовании**  
**город Тула за 2019 год согласно Плану мероприятий по содействию развитию**  
**конкуренции в МО город Тула**

С целью повышения уровня информированности о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании город Тула на официальном сайте администрации город Тула создан раздел о состоянии и содействии развития конкуренции (<https://www.tula.ru/activity/economics/razvitie-konkurentsii/>).

Администрацией города Тулы принято постановление от 31.01.2019 №271 «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в муниципальном образовании город Тула и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании город Тула на 2019-2021 годы».

Планом мероприятий («дорожной картой») предусмотрено развитие конкурентной среды на следующих социально значимых и приоритетных рынках товаров, работ и услуг муниципального образования:

1. Рынок услуг в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом;
2. Рынок услуг в сфере розничной торговли;
3. Рынок услуг в сфере культуры и туризма;
4. Рынок услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
5. Рынок в сфере агропромышленного комплекса;
6. Рынок в сфере услуг общего образования;
7. Рынок услуг дошкольного образования;
8. Рынок услуг дополнительного образования;
9. Рынок услуг отдыха и оздоровления детей;
10. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

К системным мероприятиям по развитию конкурентной среды отнесены мероприятия по развитию конкуренции при осуществлении муниципальных закупок, мероприятия по обеспечению и сохранению целевого использования муниципальных объектов недвижимого имущества муниципального образования город Тула, мероприятия, направленные на развитие некоммерческих социально-ориентированных организаций, создание условий для развития конкуренции на рынке строительства, стимулирование новых предпринимательских инициатив, развитие механизмов муниципально-частного партнерства (МЧП), устранение избыточного административного регулирования и т.д.

Целями развития конкуренции на территории муниципального образования город Тула являются:

1. Создание благоприятных условий для развития конкуренции в социально значимых отраслях экономики;
2. Устранение барьеров для создания бизнеса в отраслях экономики;
3. Повышение качества оказания образовательных услуг, услуг в сфере торговли, жилищно-коммунального хозяйства, связи на территории города;

4. Рост уровня удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в социально значимых отраслях экономики;

5. Увеличение количества организаций негосударственного сектора, оказывающих услуги населению;

6. Повышение прозрачности закупок в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Доклад сформирован на основании информации, представленной отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Тулы, исполнителями мероприятий, ответственными за развитие соответствующего рынка услуг.

### **Приоритетные рынки товаров, работ и услуг муниципального образования город Тула**

#### ***1. Рынок услуг в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом***

Развитие конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом позволит обеспечить потребность населения, доступность и качество предоставляемых услуг.

В целях развития конкуренции в 2019 году администрацией города Тулы были проведены конкурсы на право осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам по 28 лотам по автобусным маршрутам (в 2018 г. – 13 лотов по автобусным маршрутам). С целью создания благоприятных условий для ведения бизнеса в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом был произведен расчет НМЦК (начальная (максимальная) цена контракта) в соответствии с «Порядком определения начальной максимальной цены контракта» и применен к существующей маршрутной сети.

#### ***2. Рынок услуг в сфере розничной торговли***

Развитие конкуренции в розничной торговле позволит максимально удовлетворить потребности отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечить доступность товаров для населения, поддержать российских производителей товаров, увеличить количество предпринимателей.

С целью развития товаропроводящей инфраструктуры администрацией города Тулы обеспечена 100 % организация ярмарок, выставок, торговых площадок по реализации продукции различного назначения по обращению предпринимателей. В 2019 году проведено 838 ярмарок.

С целью повышения доступности и качества услуг торговли в объектах стационарной торговой сети для жителей в 2019 году достигнута минимальная обеспеченность населения города Тулы площадью торговых объектов - 1439,7 кв. м. на 1000 человек (1434,1 кв.м. в 2018 г.).

Минимальная обеспеченность населения города Тулы торговыми объектами местного значения достигнута. Количество торговых объектов местного значения составило 1414 (1308 ед. в 2018 г.), что позволило повысить территориальную доступность услуг торговли для населения.

Развитие конкуренции на рынке услуг в сфере культуры позволит максимально полно привлечь частные, социально ориентированные коммерческие и некоммерческие организации и предприятия для участия в организации досуга для жителей и гостей города.

С целью увеличения количества негосударственных организаций культуры, участвующих в общегородских мероприятиях в сфере культуры администрацией города Тулы ведется активное информационное взаимодействие с организациями сферы культуры. В 2019 году в общегородских мероприятиях в сфере культуры приняло участие 2 некоммерческие организации: Тульская региональная организация Движение поддержки семьи «МамКомпания», общественная организация Тульское городское общество матерей с детьми инвалидами «Свет ты мой».

В отчетном периоде администрацией города Тулы впервые был реализован социально значимый творческий проект «Уличный артист» в сфере культуры, искусства на территории МО г. Тула с привлечением частных творческих коллективов.

#### ***4. Рынок в сфере жилищно-коммунального хозяйства***

Развитие конкуренции на рынке услуг теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, позволит максимально полно обеспечить качество и потребность населения в услугах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обеспечить доступность предоставляемых услуг.

На данный момент на территории МО город Тула обслуживанием многоквартирных домов (далее – МКД) занимаются 103 коммерческие организации. С целью развития конкуренции в сфере предоставления коммунальных услуг по обеспечению благоприятных и безопасных условий проживания граждан в 2019 году проведены конкурсы по отбору управляющих организаций для МКД, оставшихся без управляющих компаний. По результатам конкурсов заключено 89 договоров управления.

#### ***5. Рынок в сфере агропромышленного комплекса***

Развитие конкуренции на рынке агропромышленного комплекса позволит расширить ассортимент выпускаемой продукции и увеличить количество предпринимателей в муниципальном образовании г. Тула.

На территории муниципального образования город Тула осуществляют хозяйственную деятельность 17 предприятий сельского хозяйства, 32 крестьянских (фермерских) хозяйств, 27 169 личных подсобных хозяйств.

С целью увеличения товарооборота сельхозтоваропроизводителей города Тулы администрацией города Тулы ведется содействие в реализации произведенной продукции сельхоз товаропроизводителями города Тулы. В 2019 году объем реализации производственной продукции сельхоз товаропроизводителями города Тулы составил 73% от общего количества произведенной продукции. У сельхозтоваропроизводителей была возможность реализовывать свою продукцию на городских сельскохозяйственных ярмарках, а в дальнейшем получить субсидию по возмещению затрат на оплату аренды торгового места. Оказана практическая организационная и информационная

хозяйстве. Количество проведенных информационных консультаций о мерах и формах государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий, условиях ведения сельскохозяйственного бизнеса с представителями субъектов МСП – 50.

#### ***6. Рынок в сфере услуг общего образования***

Развитие конкуренции на рынке услуг общего образования позволит максимально полно обеспечить качество предоставляемых услуг, увеличить количество мест в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Увеличено количество мест для детей в возрасте от 6,5 до 18 лет в муниципальных образовательных организациях на 100 ед.

Администрация города Тулы оказывает поддержку субъектам негосударственного сектора общего образования, имеющим лицензию на право реализации программ общего образования. Получение общего образования в МО г. Тула возможно не только в муниципальных общеобразовательных учреждениях, но и в 4 негосударственных лицензированных общеобразовательных организациях.

#### ***7. Рынок услуг дошкольного образования***

Развитие конкуренции на рынке услуг дошкольного образования позволит сократить очередность детей от 0 до 3 лет, улучшить качество предоставляемых услуг, увеличить количество частных дошкольных учреждений на территории муниципального образования город Тула.

Количество детей раннего возраста, которым было предоставлено место в дошкольных образовательных организациях от общего количества детей в муниципальном образовании город Тула в отчетном периоде составило 52%.

Получение услуги дошкольного образования в МО г. Тула возможно не только в муниципальных дошкольных учреждениях, но и в 3 частных лицензированных дошкольных организациях.

#### ***8. Рынок услуг дополнительного образования***

Развитие конкуренции на рынке услуг дополнительного образования позволит увеличить численность детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам.

В отчетном периоде услуги дополнительного образования предоставлялись 7 частными лицензированными образовательными организациями.

Доля родителей, обратившихся за предоставлением услуг в сфере дополнительного образования, от общего количества родителей (законных представителей) – 29,9%.

#### ***9. Рынок услуг отдыха и оздоровления детей***

Развитие конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления позволит расширить спектр и повысить качество предоставляемых услуг, обеспечить доступность предоставляемых услуг.

Для организации отдыха и оздоровления детей в отчетный период на территории МО город Тула функционировали 3 немунципальных организации отдыха и оздоровления детей наряду с 4 муниципальными организациями. Доля путевок, полученных через портал «Госуслуги71» от общей численности выданных путевок – 94,7% (75% в 2018 г.). Доля путевок, приобретенных организациями различных форм собственности, от общего числа путевок – 16,7% (9% в 2018 г.). Доля детей, получивших услуги по оздоровлению и отдыху в частных организациях, составила 7% (6% в 2018 г.).

#### **10. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья**

Развитие конкуренции на рынке услуг сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья позволит максимально полно обеспечить открытость и доступность предоставляемых услуг, улучшить качество предоставляемых услуг, оказать действенную раннюю помощь родителям (законным представителям), имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья, детей с расстройством аутистического спектра и задержкой психического развития.

В отчетном периоде на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья функционировала 1 частная организация. Доля образовательных организаций, использующих методические рекомендации для составления индивидуальных образовательных программ социализации и реабилитации детей с РАС в возрасте до 6 лет, реализующих индивидуальные образовательные программы для детей с РАС, составила 10% от общего количества образовательных организаций

### **Системные мероприятия**

#### **1. Развитие социально-ориентированных организаций**

С целью стимулирования функционирования некоммерческих организаций в рамках реализации муниципальной программы «Поддержка и развитие территориального общественного самоуправления и общественных объединений в муниципальном образовании город Тула» в 2019 году состоялось 2 конкурса муниципальных грантов, предоставляемых администрацией города Тулы общественным организациям для осуществления социально значимых программ, мероприятий и общественно-гражданских инициатив в городе Тулы. Победителями конкурсов муниципальных грантов признаны 26 некоммерческих организаций.

15 ноября 2019 года в Музейно-выставочном комплексе Тульского кремля состоялась IX ежегодная выставка-ярмарка общественно значимых проектов и услуг общественных объединений, в которой приняли участие 73 некоммерческие организации.

#### **2. Управление объектами муниципальной собственности**

В отчетном периоде на территории МО город Тула предлагалось в аренду для СМСП 15 объектов муниципальной собственности общей площадью 1473,8

За 2019 год перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав СМСП), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, на территории муниципального образования город Тула дополнен 3 новыми объектами. При этом из него исключено 2 объекта, в связи с подачей заявлений о реализации преимущественного права от арендаторов. Актуализированный перечень размещен на официальном сайте администрации города Тулы ([www.tula.ru](http://www.tula.ru)).

В целях развития конкуренции обеспечивалось проведение мероприятий по приватизации акций и долей хозяйственных обществ, осуществляющих деятельность на товарных рынках с развитой конкуренцией. Так за отчетный период продано 11 960 акций ОАО «Архитектурное бюро», 69 114 акций АО «САХ».

### ***3. Вовлечение СМСП в муниципальные закупки***

С целью расширения участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд администрацией города Тулы проводится мониторинг исполнения заказчиками требования статьи 30 Федерального закона от 15.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2019 году проведено 4 информационно-обучающих мероприятия для представителей заказчиков и субъектов МСП. Также обеспечено осуществление муниципальными заказчиками закупок с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на уровне не менее 80% от совокупного годового объема закупок.

### ***4. Создание условий для развития строительной отрасли***

С целью повышения грамотности в области градостроительного законодательства администрацией города Тулы проводятся обучающие семинары для сотрудников многофункциональных центров, расположенных на территории города Тулы, осуществляющих прием заявлений о выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, а также уведомлений о планируемом строительстве и окончании строительства объектов ИЖС и садовых домов.

Ведется работа по внесению изменений в документы территориального планирования в части изменения функциональных зон, которая предоставляет возможность инвесторам реализовать инвестиционные проекты на территориях, где ранее это было невозможно осуществить.

### ***5. Стимулирование развития предпринимательства***

В 2019 году на территории МО город Тула осуществляли финансово-экономическую деятельность 14 288 организаций малого и среднего бизнеса и 18 421 индивидуальных предпринимателей (15 231 субъект малого бизнеса и 17 896 индивидуальных предпринимателей в 2018 г.)

С целью снижения недостаточного уровня налоговой, финансовой,

вовлечения большего количества жителей города и молодежи в предпринимательскую деятельность проведено 12 мероприятий: общественно-экспертные советы по малому и среднему предпринимательству при главе администрации города Тулы, бесплатные обучающие семинары, тульский предпринимательский форум, встреча успешных предпринимателей со старшеклассниками.

Для решения части существующих проблем развития малого и среднего предпринимательства администрацией города Тулы реализуется муниципальная программа «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования город Тула». Основными мероприятиями программы являются материальные и нематериальные виды поддержки. В 2019 году финансовая поддержка включила в себя группу из 4 мероприятий по субсидированию части затрат понесенных субъектами МСП. По итогам конкурсных отборов выдано 11 субсидий на общую сумму 1,75 млн. рублей. В рамках нематериальной поддержки в 2019 году для предпринимателей города Тулы было организовано 5 обучающих семинаров на самые актуальные и интересующие предпринимателей темы.

Проведено 18 мероприятий по рассмотрению проектов бизнес-планов и технико-экономических обоснований к ним для организации собственного дела безработных граждан, на которых рассмотрено и принято 33 проекта на сумму 3 894 000 руб.

#### ***6. Развитие государственно-частного партнерства***

С целью увеличения информированности среди бизнеса о возможностях реализации инвестиционных проектов в области ГЧП создан инвестиционный портал МО город Тула, на котором осуществляется ежеквартальное размещение и актуализация в общем доступе информации о реализованных проектах в рамках ГЧП, о перспективных объектах муниципальной собственности для привлечения частных инвестиций.

Велась проработка возможности реализации проектов МЧП в различных областях: создание объектов транспортной инфраструктуры (автостанция, путепровод через ж/д пути, мост), реконструкция и строительство сетей водоснабжения и водоотведения, а также сетей теплоснабжения путем заключения концессионных соглашений.

#### ***7. Устранение избыточного административного регулирования в различных сферах***

С целью оценки положений НПА, содержащих или вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2019 году администрацией города Тулы проведена оценка регулирующего воздействия по 12 проектам НПА (8 проектов в 2018 г.), проведена 1 экспертиза уже действующего НПА.

В ходе проведения данной работы избыточного административного регулирования не выявлено.

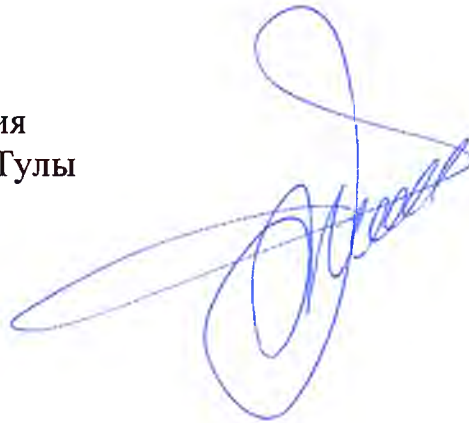
### **Выводы и планируемые действия**

Мероприятия по содействию развитию конкуренции в МО город Тула в отчетном периоде выполнены в соответствии с Плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании город Тула, значения целевых показателей достигнуты.

В интересах потребителей товаров и услуг, а также субъектов предпринимательской деятельности ведется постоянная актуализация информации о принятых нормативных правовых актах в сфере развития конкуренции, выстраивается прозрачная система действий муниципального образования город Тула в части принятия эффективных мер по развитию конкуренции.

С учетом рекомендаций министерства экономического развития Тульской области и принятых НПА в сфере развития конкуренции, администрацией города Тулы планируется актуализация Плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании город Тула.

Начальник управления  
экономического развития  
администрации города Тулы



А.А. Ильинский